

第二章

社会保险的对象、目的、 意义与特征



第一节 社会保险的对象与目的

第二节 社会保险的意义

第三节 社会保险的特征

第一节 社会保险的对象与目的

一、社会保险的对象

二、社会保险的目的



一、社会保险的对象

作为社会保险、其保险的对象与商业性人身保险的对象一样，是人而不是物。

社会保险对象，大体可分为以下几类：

➤ 被雇用的劳动者

一切被雇用的劳动者，不论是农、工、商、文、教、卫的工作人员，还是政府机关的公务人员，也就是说，只要是以工薪作为其收入来源之一者，都被纳入强制性的社会保险范围。

➤ 生产达到一定规模的企业劳动者

➤ 达到一定收入水平的劳动者

➤ 从事特定职业的劳动者

➤ 全体公民



二、社会保险的目的

(一) 社会保险的一般目的

(二) 社会保险的特殊目的

（一）社会保险的一般目的

与商业性保险不同，社会保险多由政府主办，并由政府财政负担部分责任，是一种带有福利性、救济性、强制性和垄断性的特殊保险。要达到的目的，一是在经济方面，通过社会保险给付，使广大劳动者及其家属在任何情况下，能保持最基本的生活条件，保险人们才级所终，壮有所用，幼有所长，病有所医，鳏、寡、孤、独、残障者皆有所养；二是在政治方面，通过社会保险，保证国家的各项政府（如就业政策、教育培训政策、国家安全政策、福利卫生政策和人口政策等等）得到贯彻实施，维持社会安定。

(二) 社会保险的特殊目的

社会保险除一般性目的外，还有其特殊的目的。社会保险的特殊目的是由社会制度和经济制度的本质决定的。资本主义国家举办社会保险有其特定的目的：

- 为了在科学技术进步和生产高度自动化条件下，获得更多的剩余价值。
- 为了加快资本形态变换，提高资本利用率。
- 缓和阶级矛盾，维护资产阶级统治。



社会主义国家积极举办和发展社会保险事业，其根本目的是保障人民生活，发展社会主义生产力，为广大劳动者谋利益，这同社会主义经济基本规律是相适应的。同时也是实现社会主义劳动者共同富裕和防止两极分化的主要手段，是社会主义制度优越性的具体表现之一。

第二节 社会保险的意义

社会保险是人类社会文明进步的一种表现，它的产生和发展是一种历史的必然，不受任何个人意识所支配。社会保险自产生之日起，就显示出强大的生命力。



- 一、举办国政府高度重视社会保险
- 二、国际组织大力推动世界性社会保险事业发展
- 三、社会保险的作用
- 四、社会保险是市场经济的基本要素



二、国际组织大力推动世界性社会保险事业发展

- ✓ 早在1919年“巴黎和会”上，就有制定全世界社会保险的提议，并成立了国际劳工组织，进而“获得世界持久和平、建立社会主义。”
- ✓ 1944年，国际劳工局在美国费城召开第26次会议，会议认为，人们的医疗保护和劳动者的所得保障，是社会安全的中枢，并通过有关所得保障和医疗保护的文告，推荐介绍给各国实施。

✓ 第二次世界大战以后，国际劳工局为联合国的专门机构，1952年国际劳工局以“社会安全的目标与最低标准”为题召开会议，会后通过了《社会保障最低标准公约》（第102号公约）。

这份文件确立了社会保障作为一种普遍制度的原则，社会保障的9个方面，即医疗保健、疾病补助、失业补助、老年补助、工伤补助、家庭补助、分娩补助、残障补助和遗属抚恤金得到普遍承认。并规定了对于该文件中确定的“标准受惠人”，应给予被认为是最低限度的补助标准。

✓ 此后国际劳工组织不断完善和建立社会保障方面的公约和建议书，1962年制定了《本国人和非本国人在社会保障方面平等待遇公约》；1964年制定《工伤事故和职业病津贴公约》及建议书；1967年6月，国际劳工组织为提高第102号公约所规定的给付标准，制定和通过了《残疾、老年和遗属津贴公约》及建议书；1982年和1983年分别制定《建立维护社会保障权利的国际制度公约》和《职业康复与就业（残障人）公约》及相关建议书；1988年制定了《促进就业和失业保护公约》和建议书。

- ✓ 更有意义的是，1972年10月4日在布鲁塞尔专门成立了社会保险的国际组织——国际社会保障协会。该协会现有200多位成员，其宗旨是在国际水平上通过技术管理与管理的改进，保护、促进和发展全世界的社会保险。
- ✓ 1968年3月1日和1969年12月，联合国社会发展委员会分别召开会议，并发表“宣言”。从“宣言”的内容条文看，突出强调了社会保险问题。



1968年的“宣言”中提出：

- ✓ 建立社会安全制度，实施各种社会安全措施，保障国民最低文化生活质量标准，并运用财政制度，实现社会财富的公平分配和再分配。
- ✓ 改善并推广普通教育和职业教育，举办各种不同类别的训练及再训练，培养和发展人力资源。
- ✓ 保障工作权利，促进城市和乡村的充分就业与自由择业，改善工作条件与环境。

- ✓ 推广社会福利措施，提高人民的生活和营养标准。
- ✓ 扩展医疗设施，提高卫生标准，实施免费医疗，确保全民健康。
- ✓ 关注社会保护措施，根除贫穷和饥饿，消除成人及少年犯罪的因素与环境，以及消除一切社会罪恶及贫富悬殊的现象。



世界银行是联合国金融方面的专门机构，除了为成员国的一些大型项目提供中长期贷款外，还对涉及养老、医疗等社会保障相关领域给予支持。20世纪90年代中期，世界银行组织专家学者，经过两年的调查研究，提交了一份《老年危机对策：保护老人和促进经济增长的政策》，提出了建立多支柱养老保障模式主张，此外，它还为部分国家支付社会保障转制成本提供贷款。



三、社会保险的作用

社会保险的意义除了体现在各国政府及国际组织重视外，更重要的还是体现在它的作用上。社会保险的作用，概括起来有下面几点：

- ❖ 稳定社会秩序，巩固社会制度
- ❖ 改善就业机构，提高劳动者的劳动技能，促进就业



- ❖ 保护劳动力，扩充劳动队伍
- ❖ 通过社会财富再分配，促进经济发展
- ❖ 保障儿童健康成长
- ❖ 培养人们储蓄的观念
- ❖ 为国家积累发展资金

四、社会保险是市场经济的基本要素

劳动者的保障是所有社会都面临的一个问题，只要存在人类和人类社会，劳动者的保障就始终存在。然而以社会保险的形式为劳动者提供保障，则是在市场经济产生和形成之后，并且成为市场机制运行体系的基本要素之一。

对此，可以从三个方面来理解和把握：

- 社会保险是市场经济发展的必然产物
- 社会保险制度是市场经济运行中宏观调控机制的重要内容
- 社会保险是市场经济运行必要的稳定机制

第三节 社会保险的特征

就保障人民生活安定，保证社会再生顺利进行，促进社会经济繁荣这个最终目的来说，社会保险与商业性保险和其他福利、救济措施是一致的。但是，在其性质、举办方式和范围等方面，社会保险具有明显的特点



社会保险的特征主要表现在：

- ❖ 社会保险是商业性保险进一步发展的产物
- ❖ 社会保险是一种强制保险

所谓强制保险就是指由国家通过立法强制实施的，它要求凡是法律规定应参加某一社会保险项目的人们，必须一律参加，按规定缴纳社会保险税（费），享受规定的待遇。

- ❖ 社会保险税（费）通常由个人、企业和政府三方负担
- ❖ 社会保险以保障劳动者的基本生活水平为标准